

**פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 10.11.2022**

**חברי הוועדה:**

מר משה הראל - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד

עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית

גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

**החלטה לפנייה מס': 4934 הרחבה והארכת חוזה למיזם משותף של בית הספר למצוינות בשלטון המקומי – "מקומות".**

**מציגים:** שמרית איפרגן מרכזת תפעול ובקרה ברשומ"ק

בתאריך 12.7.20 אישרה ועדת מכרזים הקמת מיזם משותף לאחר פרסום במנוף (מצ"ב כנספח).  
בתאריך 13.12.20 אישרה ועדת הפטור התקשרות עד תאריך 2.12.2022 עם ארגון יד הנדיב וחל"צ שיתופים. כלל הנימוקים וההסברים אודות הצורך במיזם משותף, על הבחירה של השותפים, מופיעים בנספח לבקשה זו ואישורי ועדות המכרזים הקודמות (מצ"ב), בה הוצג לוועדה בין היתר שהקמת בית הספר מקומות הינה יוזמה של משרד הפנים. תקציב ההסכם הנוכחי עומד על 6.4 מלש"ח (3.2 מלשח משרד הפנים ו-3.2 מלשח יד הנדיב).

ההסכם עם השותפים נחתם ב-7.6.2021, גויס צוות והחל להפעיל את ההכשרות.

בעלי התפקידים המוכשרים במקומות בהכשרה מחייבת על פי חוזר מנכ"ל 10/2020. מעבר הכשרה מחייבת הוא תנאי לקבל מדרגת שכר מלאה, מהווה סוציאליזציה לניהול מוניציפאלי בכיר וכן מעניקה כלים, ידע ושפה משותפת לכלל המשתתפים בשדה, זאת על מנת להביא להכשרת הון אנושי איכותי וליצור אימפקט בתחום ניהול הרשויות בישראל.

**במאי 2022 נפתחו ב'מקומות' 4 ההכשרות הראשונות לבעלי תפקידים בכירים ברשויות: מנכ"לים, מהנדסים, מנהלי שפ"ע, מנהלי הון אנושי. ההכשרות בנויות מחלק מקצועי דיספלינארי וחלק ניהולי מוניציפאלי. התכניות הוקמו והחלו לפעול בלוח זמנים יעיל ואפקטיבי, הן שומרות על סטנדרט איכות גבוה כולל גרף שיפור מתמיד המבוסס על תשתיות מחקר ופיתוח, הערכה ומדידה הפועלות בצמוד למנגנוני ההפעלה.**

משרד הפנים החל בהליך סגירה של המפעמים בשלוש השנים הקרובות. בתקופה זו ההכשרות המחייבות עוברות בהדרגה לבית הספר עם סגירת המפעמים, יעברו תקציבי אחזקת המפעמים להוות מקור תקצוב המיזם המשותף באופן קבוע. בשנות התקציב 23 ו-24 התקציב יעבור בהדרגה.

היום שוקד צוות 'מקומות' על פתיחת 4 הכשרות נוספות (8 הכשרות סך הכל ב-2023) במקביל לקידום מהלכים נוספים להשפעה על ההנהלה הבכירה ברשויות מקומיות ופיתוח ההון האנושי בהן.

שנת 2023 היא שנת בחירות ברשויות המקומיות ומהווה שנה **מכרעת** עבור ה'מקומות' שנדרש להיערך להכשרת מאות בעלי תפקיד חדשים הצפויים להתחיל את תפקידם מיד לאחר הבחירות. (אחרי בחירות 2018, התמודדנו עם תחלופה מוגברת של בעלי תפקיד, שנבעה מכניסתם של 114 ראשי רשויות חדשים). כף צפויה תחלופה ממוצעת של כ-40% בקרב שדרת הניהול הבכירה, ובראשם - מנכ"לי הרשויות.

כמו כן, בהסכם החדש יוכנסו מספר תיקונים ונספחים בהתאם להפקת לקחים שנעשתה משנת ההפעלה הראשונה, כגון שינוי מבנה הוועד המנהל, ועדת היגוי, תזרים גמיש יותר ועוד. השינויים יידונו עם השותפים והמשרד בגיבוש נספחי ההסכם.

הסכום המפורט, מבנה ותכניות העבודה יפורטו כנספח להסכם ההתקשרות.

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש**  
**ועדת מכרזים**

בתקופת המיזם הבאה, יובאו לדיון בוועדת הכספים מודל כלכלי בר קיימא ארוך טווח לבית ספר, קריטריונים ושימושים בהכנסות, שינויים במודל התפעול, מיקום קבוע לבית הספר, שותפויות נוספות, פתרון התקשרותי ארוך טווח המתאים לבית הספר ועוד.

**בקשה –**

1. להתקשר עם יד הנדיב ושיתופים במיזם משותף **לשנתיים** נוספות וכן לתת אפשרות למימוש אופציה של **עוד** שנה בהסכמת שני הצדדים, מ-1/1/2023 ועד 31/12/2025.
2. לתקצב את המיזם לשנת 2023 ב-15 מלש"ח, 7.5 מלש"ח מתקציב משרד הפנים ו-7.5 מלש"ח מתקציב יד הנדיב ולשנת 2024 עד 20 מלש"ח (בחלוקה שווה בין הצדדים; בכפוף לקיום תקציב).
3. לתת אפשרות בהסכם ההתקשרות, למימוש אופציה, בהסכמת שני הצדדים, כעבור שנתיים, להרחבות תקציב המיזם בעד 20 מלש"ח לשנה (10 מתקציב משרד הפנים ו-10 מתקציב יד הנדיב).
4. עיקרי התקציב ופרטיו יידונו עם השותפים וחשבות המשרד עם הסכם ההתקשרות; כמו כן בכל שנה יובא תקציב המיזם לאישור חשבות המשרד וועדת הכספים של המיזם.
5. מצ"ב הצהרה על העמדת מקורות מאת השותף במיזם.

**החלטת הוועדה**

ביום 1.12.2020 וביום 13.12.2020 אישרו ועדת המכרזים וועדת הפטור שבמשרד האוצר, בהתאמה, את ההתקשרות עם **עמותת "יד הנדיב" ו"שיתופים" לביצוע מיזם משותף הקמת בית הספר למצוינות בשלטון המקומי** בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות חובת מכרזים עד ליום 31.12.2022 בהיקף כולל של 6,400,000 ₪, כאשר 3,200,000 ₪ ימומנו על ידי המשרד וסך של 3,200,000 ₪ ימומנו על ידי עמותת יד הנדיב.

מעיון בפנייה עולה, כי מבוקש לאשר את המיזם לשנתיים נוספות עם זכות ברירה להארכת ההתקשרות בשנה נוספת בהיקף כולל של 55 מלש"ח לשלוש שנים.

יד הנדיב אינה יכולה להפעיל את המיזם **ללא גוף נוסף מאחר ובהיותה חל"צ המנהלת חשבון בנק בחו"ל ואינה מוסד ציבור מוכר לפני סעיף 46 לפקודת מס כנסה ואינה מחזיקה באישור ניהול תקין היא לא יכולה לקבל ישירות תמורה מהמשרד ולכן, המשרד לא יוכל להשיב ליד הנדיב מחצית כל הוצאה אשר הוצאה על ידה בהתאם לסעיף 2.7.2 להוראת תכ"ם 7.3.6.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"ם לעומת הליך תמיכה".**

בפועל, יד הנדיב תעביר 100% ממימון המיזם לידי הגוף הנוסף **שיתופים לקידום החברת האזרחית חברה לתועלת הציבור בע"מ (להלן: "שיתופים")**, והמשרד יעביר לשיתופים מחצית כל הוצאה שהוצאה על ידה בהתאם להוראת התכ"ם.

בנוסף שיתופים, תבצע פעולות נוספות שאינן בליבת הפעילות של יד הנדיב כדוגמת קליטת עובדים, העמדת תשתית תפעולית לביצוע הזמנות רכש, רכישת שירותים, ניהול כספי ופתיחת חשבון בנק ייעודי, הכנת התקציב ובקרתו, הכנת דוחות כספיים של המיזם וכד'.

מנגד, לא ניתן להתקשר רק עם שיתופים במסגרת מיזם משותף מאחר ויד הנדיב לא רק מממנת את המיזם אלא משתתפת פעילה במיזם עצמו לרבות הבטחת איכות ההכשרה בבית הספר, קישור למומחים, ליווי פרטני לראש בית הספר, ייעוץ אסטרטגי וכד'.

**לשם כך, מבוקשת ההתקשרות עבור ביצוע המיזם המשותף להקמת ביה"ס למצוינות בשלטון המקומי עם יד הנדיב ועם שיתופים.**

שיתופים הגישה הצהרה מיום 25.10.2022 תוך ציון מקורותיה העצמיים (הנובעים מיד הנדיב) בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומתת ע"י עו"ד עם פירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזם שהינה 55 מלש"ח לתקופה של שלוש שנים,

**מדינת ישראל**  
**משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש**  
**ועדת מכרזים**

המיזם הינו לתפעול בית ספר למצוינות בשלטון המקומי ("מקומות") במסגרתו יועברו הכשרות המחויבות על ידי המשרד לדרג הניהול הבכיר ברשויות המקומיות.

בנוסף, מטרת בית הספר היא להוות מרחב לפיתוח ידע, הכשרה וליווי הדרג הבכיר כדי שיהא חוד החנית לקידום מצוינות בשלטון המקומי ולהוות מוקד ידע בתחום הניהול והשירות המוניציפאלי.

עד כה, ההכשרות הנ"ל הועברו באמצעות יחידות שטח בשם "מפעמים".

ביום 30.4.2018 המשרד קיבל החלטה לסגור את המפעמים ולהעביר את ההכשרות הנ"ל במסגרת בית הספר למצוינות בשלטון המקומי שיוקם באמצעות המיזם.

**לפיכך, המחויבות והיוזמה לביצוע הפעילות היא של המשרד.**

מברור שנערך עולה, כי זכויות היוצרים בתוצרי המיזם יהיו של המשרד. בנוסף, נציגי המשרד ישתתפו במוסדות השונים של בית הספר (ועד מנהל, ועדת כספים וועדה פדגוגית מלווה).

לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ס מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לעיל, מחליטה הוועדה כי המיזם הנ"ל הינו בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.

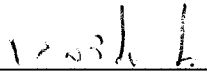
על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרטוקול זה, כנדרש בסעיף 33 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ס מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

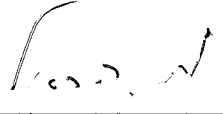
למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום ונספח תקציבי שיאושר ע"י החשבות.

**תוצאות הפרסום יובאו לאישור וועדת המכרזים**

מספר הזמנה במרכבה	תקנה תקציבית
4502043728	18110321

  
ראני נוגידא  
ס. חשב המשרד

  
עו"ד טל שלזינגר  
יועצת משפטית

  
מר משה הראל  
סמנכ"ל בכיר למינהל  
והון אנושי

רשמה: גברת אורלי זרביב